



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ONU  HABILITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

Informe Regional Índice

HÁBITAT III

Tercera Conferencia de las Naciones Unidas
sobre Desarrollo Sostenible y Vivienda

Quito, Octubre 2016



1. Resumen Ejecutivo (5P)

2. ¿Adónde vamos? Urbanización y desarrollo: tendencias y proyecciones

En un texto introductorio sobre las tendencias principales de la región en materia de desarrollo urbano, se recalca que nuestra región agrupa varias sub regiones y que dentro de un mismo país existen tipologías distintas de ciudad, por lo tanto cohabitan una pluralidad de realidades y tendencias.

2.1 La transición urbana demográfica en ALC y sus nuevos desafíos

- Una transición urbana consolidada
- Con un crecimiento de las metrópolis más dinámico
- La región se beneficia del bono demográfico y debe anticipar el envejecimiento de su población

2.1 La expansión de la mancha urbana tiene un costo para la calidad de vida en las ciudades

- La explosión de la mancha urbana, una realidad compartida en la ciudades de ALC
- La disminución de la densidad se ha vuelto tendencia generalizada
- La movilidad en la ciudad se hace cada vez más difícil

2.3 Externalidades positivas y negativas: las ciudades y su papel en la economía

- Las ciudades concentran los recursos humanos y financieros
- ¿Las ciudades intermedias son los futuros polos de desarrollo?
- Un aumento de la clase media que permitió un aumento del consumo
- Persistencia de la informalidad laboral en sectores poco productivos de la economía

2.4 La cohesión social, un desafío pendiente

- La pobreza y desigualdad persisten
- Una violencia urbana en aumento
- La segregación urbana persiste, a pesar de una tímida movilidad social ascendente en las zonas urbanas

2.5 La urbanización y la crisis ambiental

- Los logros económicos y sociales alcanzados fragilizados por el aumento de los eventos extremos
- Los niveles de contaminación perjudican directamente la salud de la población amenazando el futuro de nuestras sociedades
- La huella ecológica urbana en continua expansión

2.6 Hacia una política urbana nacional. Financiamiento urbano y participación ciudadana

3. Urbanización y economía (20p)

Las ciudades tienen un papel fundamental en el desarrollo económico en la región y concentran la riqueza generada. El objetivo del capítulo es identificar y analizar aquellas estrategias e instrumentos que puedan desarrollar economías urbanas más dinámicas, con empleos de calidad, equitativas y sostenibles ambientalmente.

Se buscará identificar factores que permitan mejorar la calidad del crecimiento económico urbano, cerrando brechas entre eficiencia económica, impacto ambiental y cohesión social. Estos temas se analizarán a la luz de los patrones urbanos de producción, distribución y consumo.

Relato general (2p)

- i) Tendencias generales de la urbanización en ALC.

Desaceleración, desconcentración, nuevas configuraciones territoriales, etc. Impactos económicos de estas grandes tendencias

- ii) Desafíos urbanos en ALC: la sostenibilidad urbana

Los grandes problemas que afectan a las economías de ALC vinculados a la sostenibilidad de las ciudades: desigualdad de ingresos y oportunidades, informalidad del empleo y urbana, productividad-competitividad, fiscalidad, inversión infraestructuras, costo ambiental. Impactos económicos de estos desafíos

- iii) Dinámicas y tendencias de la economía urbana en ALC

Modelos de desarrollo económico y desarrollo de la economía urbana en ALC. Funcionalidad económica de las ciudades; nuevas funciones, nuevas actividades, nuevos sectores, etc. Fundamentos urbanos de las nuevas tendencias de desarrollo económico. Nexos entre economía y ciudad.

3.1 Transición de la base productiva, del empleo, del consumo y la distribución urbana (6 p)

Transición y evolución de los patrones de producción, distribución y consumo. Diversificación de la producción. Dividendos económicos de la redistribución y la equidad. Transición de la importancia relativa de los sectores (industriales, servicio, comercio y construcción). Participación de las mujeres en el mercado laboral. "Costo" del transporte (tiempo perdido)

- a. Patrones de Producción Urbana
- b. Patrones de Distribución Urbana
- c. Patrones de Consumo Urbano
- d. Propuesta (producción eficiente, consumo limpio, distribución eficiente)

Nuevas oportunidades/sectores económicas. Patrones sostenibles de producción, distribución y consumo. Territorialidades sostenibles. Economía del conocimiento hacia la pluralidad de circuitos económicos urbanos.. Aspectos económicos de la resiliencia urbana. Las economías deben visibilizar e integrar las externalidades negativas. Hacia una economía urbana verde y sostenible: nuevas matrices energéticas como una posibilidad económica

3.2 La persistencia de la informalidad económica (6p)

La noción de informalidad se entiende bajo de ejes: la informalidad del empleo y la informalidad urbana. Estos dos ejes tienen sus especificidades como procesos urbanos, pero en ALC se vinculan fuertemente generando dinámicas de retro-alimentación perversas. Precariedad, productividad y eficiencia.

- a. Diagnóstico de la situación y de la política
- b. Propuesta

3.3 Economía del suelo urbano y la producción de la ciudad (6p)

Mecanismos económicos e institucionales de la producción y reproducción de la estructura urbana. Cuestiones relacionadas con la dimensión económica de la difusión (sprawl), densificación precaria, vacíos urbanos, renovación de áreas degradadas, nuevos equipamientos y servicios inteligentes, etc. que deben ser tratados en el marco de la economía del uso del suelo que articula la producción de espacialidades construidas,

estructura funcional intra-urbana, matriz de movilidad residencial (desigualdad y segregación socio-espacial), uso económico y cultural de los espacios públicos, etc. Tema del financiamiento de la ciudad y de los mecanismos de financiamiento (público y privado), la fiscalidad, captación de la renta generada en la ciudad por el sector privado. Arquitectura institucional que regula la producción y usos del suelo. Dificultad para el ente regulador de imponer normas frente a los capitales del sector inmobiliario.

- a. Diagnóstico
- b. Diagnóstico gestión pública
- c. Propuesta

Hacia una economía inmobiliaria equitativa y promotora de la integración socio-espacial: un mercado inmobiliario regulado y con estructura fiscal y tributaria por sub-mercados de localización que sea promotor de la integración social. Promoción de una economía inmobiliaria social público-privada (urbanizadores sociales) que sustituya la oferta de suelo informal. Un mercado de locación social vinculado a los derechos a la ciudad y como punto de apoyo a la juventud (inversión pública en capital humano de forma indirecta). Promoción de sistemas de economía inmobiliaria social y solidaria que sea una alternativa al mercado inmobiliario informal en los asentamientos consolidados

4. Urbanización e igualdad social (20p)

El objetivo de este apartado es entender cómo se generan y cómo se pueden revertir los procesos de inequidad, exclusión e inseguridad en las ciudades de ALC. El análisis se basará no sólo desde la perspectiva de variables más tradicionales, como económicas, demográficas etc., sino tendrá en cuenta variables relacionadas con la planificación urbana y que son de competencia de las Direcciones de Obras de Gobiernos Locales y de los Ministerios de Vivienda y Urbanismo.

El mensaje principal de este apartado es que, a pesar de la mejora de la situación de pobreza y desigualdad urbana en muchos países, las ciudades de ALC siguen entre las más desiguales del mundo. El capítulo resaltarán que la planificación territorial es fundamental para lograr ciudades más inclusivas.

Relato general (2p)

El capítulo empieza con un breve diagnóstico de la situación de desigualdad: a pesar de los grandes esfuerzos de los gobiernos por reducir la pobreza y desigualdad, las ciudades de ALC permanecen entre las más inequitativas, segregadoras y violentas del planeta. Identificará igualmente, las variables y causas que explican la situación de inequidad, exclusión, inseguridad, violencia de las ciudades Latinoamericanas.

4.1 Los nuevos rostros de la desigualdad urbana (6p)

Se describirán con una visión prospectiva las tendencias socio-demográficas emergentes que están más relacionadas con los procesos de inequidad, exclusión e inseguridad. Entre estos se destacarán los principales cambios en la estructura de los hogares y el envejecimiento de la población. Se analizará igualmente los cambios demográficos y la migración entre y dentro de las ciudades y sus efectos sobre la distribución socio-económica y la segregación. Grupos minoritarios (migrantes, pueblos indígenas etc)

- a. Diagnóstico de situación y proyección
- b. Diagnóstico de la gestión pública
- c. Propuestas de políticas

4.2 Acceso a vivienda y equipamiento de calidad (6p)

La región pasó de un déficit de cantidad a un déficit de calidad en los últimos años. La vivienda, el acceso a bienes y servicios básico como agua, saneamiento, salud, educación y transporte determinan cuán habitable e inclusiva es una ciudad. En esta parte se describirán como han ido evolucionando los asentamientos informales, los efectos sociales de la expansión urbana, el acceso a equipamiento y servicios, la inversión pública en vivienda y transporte de calidad y finalmente los sistemas de financiamiento para la vivienda.

- a. Diagnóstico de situación y proyección
- b. Diagnóstico de la gestión pública
- c. Propuestas de políticas

4.3 Violencia e inseguridad (6p)

Los países y ciudades de América Latina sufren de altos grados de violencia. Sin embargo, existe grande variedad en los niveles de inseguridad entre las diversas ciudades, con las ciudades de América del Sur teniendo tasas de violencia mucho más bajas que aquellas en América Central o algunos países caribeños. Entre otros temas se resaltarán los siguientes: zonas pobres y violencia; criminalidad; características de zonas inseguras y violentas; la falta de cohesión social, el impacto sobre los espacios públicos y la segregación. Se tomará en cuenta la especificidad de la violencia impulsada por el comercio ilícito (narcotráfico, y otros tráfico transfronterizo) que implica lidiar con grupos violentos que manejan importantes capitales. Género y violencia

- a. Diagnóstico de situación y proyección
- b. Diagnóstico de la gestión pública
- c. Propuestas de políticas

5. Urbanización y medioambiente (20 p)

El objetivo del capítulo es analizar las relaciones entre ciudad, territorio y medio ambiente y destacar políticas que permitan promover un desarrollo urbano sostenible. Se mostrará cómo frente a los crecientes desafíos ambientales, los gobiernos nacionales y locales han ido incorporando paulatinamente consideraciones ambientales en sus agendas de desarrollo. A pesar de ello, el crecimiento económico que han conocido la mayoría de los países de la región y la emergencia de una clase media, si bien ha permitido mejorar el nivel de vida de gran parte de la población, tuvo por consecuencia acrecentar el deterioro ambiental debido a patrones de producción, distribución y consumo insostenible.

Relato general (2p)

En esta la introducción se destacarán los siguientes puntos:

- Clarificar que la urbanización per se no es causa de contaminación (al contrario, una ciudad densa permite entregar servicios básicos de forma mucho más eficiente, consumir menos suelo etc..) sino que son los patrones de producción, consumo y distribución quienes se han vuelto insostenibles
- Resaltar la desigualdad ambiental en las áreas urbanas (los que menos contaminan se ven más expuestos a la contaminación), pero también las distintas escalas de los desafíos ambientales (mundo, región, territorio, ciudad) y su impacto diferenciado en los territorios
- Mostrar el costo económico de la degradación ambiental
- Ciudad y territorio se deben entender como una entidad indivisible

5.1 Ecosistemas urbanos y disminución de servicios ambientales (6p)

Se analizará la ciudad en su territorio analizando su huella ambiental. Para ilustrar el punto se hablará específicamente del acceso al agua como caso emblemático de la problemática de la degradación de los ecosistemas y de sobre explotación de un recurso renovable, indispensable para la sociedad. Se hablará de los servicios ambientales y se resaltaré la conexión entre ciudades y océano.

- a. Diagnóstico de situación y proyección
- b. Diagnóstico de la gestión pública
- c. Propuestas de políticas

5.2 Los desastres naturales y el cambio climático: riesgo y vulnerabilidad (6p)

Se analizará el aumento de la recurrencia e intensidad de los desastres naturales (base de datos: EMDAT), resaltando el papel del cambio climático con una especial atención a los países de América central y del Caribe. Se mencionará el nivel de vulnerabilidad no es el mismo para toda la población. Se mostrará cómo los gobiernos de la región han enfrentado estos nuevos desafíos, analizando las políticas y medidas que han implementado.

- a. Diagnóstico de situación y Proyección

Se enmarcará el capítulo en los desastres relacionados al cambio climático. Dar un panorama general (incluyendo proyecciones) de eventos extremos y de su costo (en términos económicos, de vida humana). Volver sobre la incertidumbre de los diagnósticos y sobre el carácter variable de las previsiones.

- b. Diagnóstico de la gestión pública
 - Volver sobre las instituciones, las normas, la planificación territorial y las políticas nacionales urbanas :
 - Ver qué países tienen una institución para el cambio climático y más particularmente para la adaptación (hacer un cuadro país/ nombre de la estructura para el cambio climático/ nombre de la sub-estructura para la adaptación al cambio climático y fecha de creación). Escala nacional/ provincial/ regional y metropolitana.
 - Ver las normas y leyes vigentes por país, y más particularmente adaptación.
 - Los nuevos actores: participación sociedad civil/ sector privado

- Infraestructura/ decisiones de inversión que han tomado en cuenta el aumento de intensidad de eventos extremos CC (o mecanismo de regulación existente tipo Evaluación ambiental)
 - Financiamiento (políticas públicas, Financiamiento de las infraestructuras, PPP, Papel del financiamiento internacional)

c. Propuestas de políticas

Se mencionará Planificación y OT (manejo de cuenca), manejo de alertas tempranas y el papel de las nuevas tecnologías. Participación ciudadana en la construcción del plan de contingencia. Monitoreo de los riesgos (informaciones datos y manejo de conocimiento)

Sendai framework for disaster risk reduction. Acceso a recursos para las ciudades

Articulación horizontal y vertical entre gobiernos

5.3 Patrones de producción y consumo contaminan y degradan la calidad de vida en la ciudad (6p)

Se analizará la contaminación generada en la ciudad por los patrones de producción, distribución y consumo no sostenible que se han ido generando. Se analizará particularmente el caso de la movilidad y del transporte, y sus implicancias en términos de contaminación del aire, de calidad de vida de la población, de salud pública y de las externalidades negativas en términos desarrollo económico y de cohesión social. Injusticia ambiental

- a. Diagnóstico de situación y proyección
- b. Diagnóstico de la gestión pública
- c. Propuestas de políticas

6. Urbanización y gobernanza (20 p)

Este capítulo abarcará los 3 ejes que permiten hacer efectiva las políticas urbanas: La institucionalidad, los actores a involucrar (participación ciudadana y del sector privado) y el financiamiento.

Relato general

Se identificarán en un primer tiempo las características específicas de la gobernanza en América Latina y el Caribe. El análisis abordará asuntos como las políticas urbanas nacionales, la coherencia multinivel, las responsabilidades compartidas entre los actores del desarrollo urbano, el espacio público y bienestar común, los derechos y deberes ciudadanos, la representatividad de los diferentes sectores sociales en los procesos de participación ciudadana.

6.1 Debilidad institucional fragiliza la acción pública (6p)

Modelos institucionales de gestión urbana de nivel nacional y subnacional. Fragmentación institucional, funciones operacionales y recursos. Reformas urbanas. Legislación, normas y jurisprudencia urbana. Derecho a la ciudad. Derechos urbanos. Marcos internacionales sobre derechos humanos y derechos urbanos

- a. Diagnóstico y tendencias
- b. Propuestas de medidas para mejorar los modelos institucionales existentes

6.2 La participación ciudadana, renovación de la gobernanza urbana (6p)

Análisis de las formas y modalidades de participación ciudadana en el contexto de diversos modelos institucionales de gestión urbana y toma de decisiones. Determinantes y elementos de facilitación para una participación activa y sistemática para la construcción de una ciudad sostenible. Participación por delegación y consultas vinculantes. Nuevos modelos de gobernanza con participación corporativa.

- a. Diagnóstico y tendencias
- b. Propuestas de medidas para mejorar los modelos de participación existentes

6.3 Las nuevas formas de financiamiento urbano (6p)

Sistemas y formas de financiamiento de programas y proyectos urbanos. Inversión y gasto público de nivel nacional y subnacional. La inversión privada en infraestructura y equipamiento urbano. Descentralización fiscal Ingresos locales y financiamiento local. Alianzas publico-privadas en el desarrollo urbano. Financiamiento y gestión sectorial en ciudades. Transferencias territoriales. Focalización y financiamiento de proyectos públicos para favorecer inclusión a nivel de barrios.

- a. Diagnóstico y tendencias
- b. Propuestas de medidas y políticas

7. Conclusiones y recomendaciones (10p)

Síntesis de las principales recomendaciones de los capítulos anteriores. Perfil de agenda regional y plan de acción regional

Se organizarán las propuestas en función de los actores y segmentos, para tener una nueva lectura de las recomendaciones.